

**Программа  
профилактики нарушений обязательных требований в области защиты  
населения и территорий от чрезвычайных ситуаций регионального,  
межмуниципального и муниципального характера на территории  
Оренбургской области на 2020 год**

Программа профилактики нарушений обязательных требований в области защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций регионального, межмуниципального и муниципального характера на территории Оренбургской области (далее - программа профилактики) устанавливает порядок проведения профилактических мероприятий на территории области, направленных на предупреждение нарушений обязательных требований, установленных Федеральным законом от 21 декабря 1994 года № 68-ФЗ «О защите населения и территорий от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера», принимаемыми в соответствии с ним федеральными законами и иными нормативными правовыми актами Российской Федерации, Законом Оренбургской области от 4 июля 2005 года № 2357/433-III-ОЗ «О защите населения и территорий Оренбургской области от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера» и иными нормативными правовыми актами Оренбургской области (далее - обязательные требования).

Программа профилактики разработана в соответствии со статьёй 8.2 Федерального закона от 26 декабря 2008 года № 294-ФЗ «О защите прав юридических лиц и индивидуальных предпринимателей при осуществлении государственного контроля (надзора) и муниципального контроля» (далее - Федеральный закон № 294-ФЗ) и постановления Правительства Российской Федерации от 26 декабря 2018 года № 1680 «Об утверждении общих требований к организации и осуществлению органами государственного контроля (надзора), органами муниципального контроля мероприятий по профилактике нарушений обязательных требований, требований, установленных муниципальными правовыми актами» в целях проведения департаментом пожарной безопасности и гражданской защиты Оренбургской области (далее - Департамент) профилактических мероприятий, направленных на предупреждение нарушения обязательных требований, определения видов и форм профилактических мероприятий, системы мониторинга эффективности данных мероприятий.

Профилактика нарушений обязательных требований реализуется Департаментом в рамках осуществления регионального государственного надзора в области защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций регионального, межмуниципального и муниципального характера на территории Оренбургской области (далее - региональный надзор).

Профилактические мероприятия осуществляются в отношении органов местного самоуправления, должностных лиц органов местного самоуправления, юридических лиц и индивидуальных предпринимателей:

- эксплуатирующих опасные производственные объекты III и (или) IV классов опасности;

- эксплуатирующих гидротехнические сооружения III и (или) IV классов опасности;

- эксплуатирующих объекты, находящиеся на территориях подверженных риску возникновения быстроразвивающихся опасных природных явлений и техногенных процессов.

- включенных (входящих) в установленном порядке в состав сил Оренбургской территориальной подсистемы единой государственной системы предупреждения и ликвидации чрезвычайных ситуаций (на региональном, муниципальном и объектовом уровне).

Реализуется программа профилактики отделом по надзорной деятельности и чрезвычайным ситуациям Департамента (далее –ОНД и ЧС).

### **Цели профилактических мероприятий**

1. Предупреждение нарушения субъектами надзора обязательных требований.

2. Повышение мотивация к добросовестному поведению субъектов надзора.

3. Разъяснение поднадзорным субъектам обязательных требований.

4. Увеличение доли профилактических мероприятий в общем объёме регионального надзора.

5. Формирование моделей социально ответственного, добросовестного поведения субъектов надзора.

6. Повышение прозрачности системы надзорной деятельности.

### **Задачи профилактических мероприятий**

1. Повышение уровня правовой грамотности субъектов надзора, в том числе путём обеспечения доступности информации об обязательных требованиях и необходимых мерах по их исполнению.

2. Мотивация к добросовестному и законопослушному поведению субъектов надзора, повышение уровня их правовой грамотности и, как следствие, безопасности жизнедеятельности населения.

3. Выявление причин, факторов и условий, способствующих нарушению обязательных требований, определение способов устранения или снижения рисков их возникновения.

4. Повышение эффективности регионального надзора.

## Ожидаемый результат

1. Увеличение доли законопослушных субъектов надзора.
2. Сокращение количества выявленных нарушений обязательных требований.

## Аналитическая часть

Федеральным законом от 21 декабря 1994 года № 68-ФЗ «О защите населения и территорий от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера» на исполнительные органы государственной власти субъектов Российской Федерации возложены полномочия по осуществлению регионального надзора.

Указом Губернатора Оренбургской области от 19.04.2016 № 193-ук «Об утверждении положения о департаменте пожарной безопасности и гражданской защиты Оренбургской области» исполнение полномочий возложено на Департамент.

В целях правового регулирования проведения надзорных мероприятий приняты:

- порядок организации регионального надзора (постановление Правительства Оренбургской области от 20.10.2016 № 730-п);
- административный регламент по осуществлению регионального надзора (приказ Департамента от 26.05.2017 № 76).

В целях оптимального использования трудовых, материальных и финансовых ресурсов, а также, снижения издержек юридических лиц, с 01.01.2020 года реализован риск-ориентированный подход при планировании проверочных мероприятий. Постановлением Правительства Оренбургской области от 25 октября 2019 года № 781-п «О внесении изменений в постановление Правительства Оренбургской области от 20 октября 2016 года № 730-п» определены критерии отнесения объектов надзора к определенным категориям риска.

Значительное внимание Департаментом уделяется повышению эффективности проводимых проверочных мероприятий.

Для этого утверждён перечень показателей результативности и эффективности надзорной деятельности в области защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций (приказ Департамента от 25.01.2019 № 13).

В рамках профилактической деятельности разработаны и размещены на официальном сайте департамента:

- перечень нормативных правовых актов или их отдельных частей, содержащих обязательные требования, оценка соблюдения которых является предметом регионального надзора;
- установленные требования по надзору в области защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций (приложение к Методическим

рекомендациям по организации и осуществлению государственного надзора в области гражданской обороны, защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера, утвержденным МЧС России).

Результаты проверок своевременно размещаются в информационно-телекоммуникационной сети Интернет: на официальном сайте Департамента ([www.gochs.orb.ru](http://www.gochs.orb.ru)), официальных сайтах Генеральной прокуратуры Российской Федерации (ФГИС «Единый реестр проверок») и Минэкономразвития Российской Федерации (ГАС «Управление»).

Всего в 2019 году проведено 14 проверок, в том числе 13 плановых и 1 внеплановая (в 2018 году было проведено 10 плановых проверок).

По результатам проведенных проверок выдано 8 (АППГ – 4) предписаний и выявлено 38 (АППГ- 18) нарушений обязательных требований в области защиты населения и территорий от ЧС. Возбуждено 7 (АППГ – 4) дел об административных правонарушениях (5 дел в отношении должностных лиц, 2 – в отношении юридического лица) по части 1 статьи 20.6 Кодекса об административных правонарушениях Российской Федерации: «Невыполнение предусмотренных законодательством обязанностей по защите населения и территорий от чрезвычайных ситуаций природного или техногенного характера, а равно невыполнение требований норм и правил по предупреждению аварий и катастроф на объектах производственного или социального назначения».

В 4 случаях мировыми судьями были вынесены постановления о назначении наказания в виде административного штрафа в размере 10 000 (десяти тысяч) рублей в доход государства, в двух случаях в отношении юридических лиц назначено наказание в виде административного штрафа в размере 50 000 (пятидесяти тысяч) рублей в доход государства, в одном случае судом вынесено устное предупреждение. Общая сумма выплаченных штрафов 140 000 (сто сорок тысяч) рублей (АППГ – 40 тыс. руб.).

### **План проведения мероприятий по профилактике нарушений на 2020 год и последующие 2021-2022 годы**

№ п/п	Перечень мероприятий	Периодичность и порядок проведения
1.	Доведение до субъектов надзора перечня актов, содержащих обязательные требования, соблюдение которых оценивается при проведении мероприятий по контролю при осуществлении регионального надзора, а также текстов соответствующих актов	На постоянной основе (актуализация при внесении изменений в правовые акты и (или) принятии новых правовых актов)
2.	Подготовка разъяснений (комментариев) о содержании вновь принятых нормативных	Не позднее двух месяцев с даты принятия

	правовых актов, устанавливающих обязательные требования, внесенных изменениях в действующие акты	нормативного правового акта
3.	Информирование субъектов надзора по вопросам соблюдения обязательных требований	
3.1.	Разработка и опубликование руководств по соблюдению обязательных требований	На постоянной основе (при установлении обязательных требований), с размещением на официальном сайте Департамента в сети Интернет
3.2.	Консультирование субъектов надзора (уполномоченных представителей) по вопросам соблюдения обязательных требований с разъяснениями и рекомендациями в отношении мер, которые должны приниматься субъектами надзора в целях недопущения нарушений	Устно, при обращении
3.3.	Информирование о мерах ответственности за нарушение обязательных требований	Устно, при обращении
3.4.	Проведение разъяснительной работы в средствах массовой информации (на интернет-ресурсах) по вопросам соблюдения обязательных требований	На постоянной основе
4.	Размещение на официальном сайте Департамента планов проведения плановых проверок юридических лиц и индивидуальных предпринимателей, органов местного самоуправления (должностных лиц местного самоуправления)	В срок до 31 декабря года, предшествующего году проведения плановых проверок
5.	Доведение до субъектов надзора порядка осуществления проверочных мероприятий, проводимых в рамках осуществления регионального надзора, включая права и обязанности должностных лиц Департамента и субъектов надзора	При обращении
6.	Публикация в сети Интернет статистики по количеству проведенных в рамках регионального надзора мероприятий с указанием наиболее часто встречающихся нарушений обязательных требований	Ежегодно до 31 декабря
7.	Обобщение практики осуществления	Не реже 1 раза в

	регионального надзора с публичным обсуждением достигнутых результатов по итогам обобщения правоприменительной практики	полугодие, с размещением на официальном сайте Департамента в сети Интернет
8.	Выдача предостережений о недопустимости нарушения обязательных требований в соответствии с частями 5 – 7 статьи 8.2 Федерального закона № 294-ФЗ	При поступлении сведений (обращений, заявлений) о готовящихся нарушениях или о признаках нарушений обязательных требований

### **Показатели результативности программы на 2020 год и планируемые показатели на 2021 - 2022 годы**

Оценка эффективности реализации программы профилактики заключается в достижении целей и задач профилактических мероприятий.

Целевыми показателями эффективности реализации профилактических мероприятий являются:

1. Увеличение доли законопослушных субъектов надзора.
2. Сокращение количества выявленных нарушений обязательных требований.

### **Перечень должностных лиц, ответственных за реализацию профилактических мероприятий**

№ п/п	ФИО	Должность ответственного лица	Адрес электронной почты, рабочий телефон
1.	Виряскин Виктор Викторович	Заместитель директора – начальник отдела по надзорной деятельности и чрезвычайным ситуациям	vvvi@mail.orb.ru (3532) 30-61-72
2.	Карпюк Петр Михайлович	Ведущий специалист отдела по надзорной деятельности и чрезвычайным ситуациям	pmk@mail.orb.ru (3532) 30-54-27

Адрес электронной почты Департамента: [gochs@mail.orb.ru](mailto:gochs@mail.orb.ru)

Адрес интернет-сайта Департамента: <https://gochs.orb.ru/>