

**Программа
профилактики нарушений обязательных требований в области защиты
населения и территорий от чрезвычайных ситуаций регионального,
межмуниципального и муниципального характера на территории
Оренбургской области на 2021 год**

Программа профилактики нарушений обязательных требований в области защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций регионального, межмуниципального и муниципального характера на территории Оренбургской области (далее - программа профилактики) устанавливает порядок проведения профилактических мероприятий на территории области, направленных на предупреждение нарушений обязательных требований, установленных Федеральным законом от 21 декабря 1994 года № 68-ФЗ «О защите населения и территорий от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера», принимаемыми в соответствии с ним федеральными законами и иными нормативными правовыми актами Российской Федерации, Законом Оренбургской области от 4 июля 2005 года № 2357/433-III-ОЗ «О защите населения и территорий Оренбургской области от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера» и иными нормативными правовыми актами Оренбургской области (далее - обязательные требования).

Программа профилактики разработана в соответствии со статьёй 8.2 Федерального закона от 26 декабря 2008 года № 294-ФЗ «О защите прав юридических лиц и индивидуальных предпринимателей при осуществлении государственного контроля (надзора) и муниципального контроля» (далее - Федеральный закон № 294-ФЗ) и постановления Правительства Российской Федерации от 26 декабря 2018 года № 1680 «Об утверждении общих требований к организации и осуществлению органами государственного контроля (надзора), органами муниципального контроля мероприятий по профилактике нарушений обязательных требований, требований, установленных муниципальными правовыми актами» в целях проведения департаментом пожарной безопасности и гражданской защиты Оренбургской области (далее - Департамент) профилактических мероприятий, направленных на предупреждение нарушения обязательных требований, определения видов и форм профилактических мероприятий, системы мониторинга эффективности данных мероприятий.

Профилактика нарушений обязательных требований реализуется Департаментом в рамках осуществления регионального государственного надзора в области защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций регионального, межмуниципального и муниципального характера на территории Оренбургской области (далее - региональный надзор).

Профилактические мероприятия осуществляются в отношении органов местного самоуправления, должностных лиц органов местного самоуправления, юридических лиц и индивидуальных предпринимателей:

- эксплуатирующих опасные производственные объекты III и (или) IV классов опасности;

- эксплуатирующих гидротехнические сооружения III и (или) IV классов опасности;

- эксплуатирующих объекты, находящиеся на территориях подверженных риску возникновения быстроразвивающихся опасных природных явлений и техногенных процессов.

- включенных (входящих) в установленном порядке в состав сил Оренбургской территориальной подсистемы единой государственной системы предупреждения и ликвидации чрезвычайных ситуаций (на региональном, муниципальном и объектовом уровне).

Реализуется программа профилактики отделом по надзорной деятельности и чрезвычайным ситуациям Департамента (далее –ОНД и ЧС).

Цели профилактических мероприятий

1. Предупреждение нарушения субъектами надзора обязательных требований.

2. Повышение мотивация к добросовестному поведению субъектов надзора.

3. Разъяснение поднадзорным субъектам обязательных требований.

4. Увеличение доли профилактических мероприятий в общем объёме регионального надзора.

5. Формирование моделей социально ответственного, добросовестного поведения субъектов надзора.

6. Повышение прозрачности системы надзорной деятельности.

Задачи профилактических мероприятий

1. Повышение уровня правовой грамотности субъектов надзора, в том числе путём обеспечения доступности информации об обязательных требованиях и необходимых мерах по их исполнению.

2. Мотивация к добросовестному и законопослушному поведению субъектов надзора, повышение уровня их правовой грамотности и, как следствие, безопасности жизнедеятельности населения.

3. Выявление причин, факторов и условий, способствующих нарушению обязательных требований, определение способов устранения или снижения рисков их возникновения.

4. Повышение эффективности регионального надзора.

Ожидаемый результат

1. Увеличение доли законопослушных субъектов надзора.
2. Сокращение количества выявленных нарушений обязательных требований.

Аналитическая часть

Федеральным законом от 21 декабря 1994 года № 68-ФЗ «О защите населения и территорий от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера» на исполнительные органы государственной власти субъектов Российской Федерации возложены полномочия по осуществлению регионального надзора.

Указом Губернатора Оренбургской области от 19.04.2016 № 193-ук «Об утверждении положения о департаменте пожарной безопасности и гражданской защиты Оренбургской области» исполнение полномочий возложено на Департамент.

В целях правового регулирования проведения надзорных мероприятий приняты:

- порядок организации регионального надзора (постановление Правительства Оренбургской области от 20.10.2016 № 730-п);
- административный регламент по осуществлению регионального надзора (приказ Департамента от 26.05.2017 № 76).

В целях оптимального использования трудовых, материальных и финансовых ресурсов, а также, снижения издержек юридических лиц, с 01.01.2020 года реализован риск-ориентированный подход при планировании проверочных мероприятий. Постановлением Правительства Оренбургской области от 25 октября 2019 года № 781-п «О внесении изменений в постановление Правительства Оренбургской области от 20 октября 2016 года № 730-п» определены критерии отнесения объектов надзора к определенным категориям риска.

Значительное внимание Департаментом уделяется повышению эффективности проводимых проверочных мероприятий.

Для этого утверждён перечень показателей результативности и эффективности надзорной деятельности в области защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций (приказ Департамента от 25.01.2019 № 13).

В рамках профилактической деятельности разработаны и размещены на официальном сайте департамента:

- перечень нормативных правовых актов или их отдельных частей, содержащих обязательные требования, оценка соблюдения которых является предметом регионального надзора;
- установленные требования по надзору в области защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций (приложение к Методическим

рекомендациям по организации и осуществлению государственного надзора в области гражданской обороны, защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера, утвержденным МЧС России).

Результаты проверок своевременно размещаются в информационно-телекоммуникационной сети Интернет: на официальном сайте Департамента (www.gochs.orb.ru), официальных сайтах Генеральной прокуратуры Российской Федерации (ФГИС «Единый реестр проверок») и Минэкономразвития Российской Федерации (ГАС «Управление»).

В 2020 году планировалось проведение 12 проверок выполнения юридическими лицами требований в области защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера. В соответствии с постановлением Правительства Российской Федерации от 3 апреля 2020 года № 438 «Об особенностях осуществления в 2020 году государственного контроля (надзора), муниципального контроля и о внесении изменения в пункт 7 правил подготовки органами государственного контроля (надзора) и органами муниципального контроля ежегодных планов проведения плановых проверок юридических лиц и индивидуальных предпринимателей» плановые контрольно-надзорные мероприятия в отношении юридических лиц отменены.

Тем не менее, до вступления постановления Правительства Российской Федерации № 438 были проведены плановые документарные проверки в отношении 2 юридических лиц, по результатам которых выявлено 6 нарушений требований в области защиты населения и территорий от ЧС, выдано 2 предписания по устранению нарушений, возбуждено 3 дела об административных правонарушениях (2 дела в отношении должностных лиц, 1 – в отношении юридического лица) по части 1 статьи 20.6 Кодекса об административных правонарушениях Российской Федерации.

Кроме того в 2020 году проведено 6 внеплановых проверок с целью контроля за исполнением органами местного самоуправления ранее выданных предписаний по устранению нарушений обязательных требований в области защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций, по результатам которых возбуждено 3 дела об административных правонарушениях (1 дело в отношении должностного лица, 2 – в отношении юридических лиц) по части 1 статьи 19.6 Кодекса об административных правонарушениях Российской Федерации.

Всего в 2020 году проведено 8 проверок, в том числе 2 плановых и 6 внеплановых (в 2019 году было проведено 13 плановых и 1 внеплановая проверка).

**План проведения мероприятий по профилактике нарушений на 2020 год
и последующие 2021-2022 годы**

№ п/п	Перечень мероприятий	Периодичность и порядок проведения
1.	Доведение до субъектов надзора перечня актов, содержащих обязательные требования, соблюдение которых оценивается при проведении мероприятий по контролю при осуществлении регионального надзора, а также текстов соответствующих актов	На постоянной основе (актуализация при внесении изменений в правовые акты и (или) принятии новых правовых актов)
2.	Подготовка разъяснений (комментариев) о содержании вновь принятых нормативных правовых актов, устанавливающих обязательные требования, внесенных изменениях в действующие акты	Не позднее двух месяцев с даты принятия нормативного правового акта
3.	Информирование субъектов надзора по вопросам соблюдения обязательных требований	
3.1.	Разработка и опубликование руководств по соблюдению обязательных требований	На постоянной основе (при установлении обязательных требований), с размещением на официальном сайте Департамента в сети Интернет
3.2.	Консультирование субъектов надзора (уполномоченных представителей) по вопросам соблюдения обязательных требований с разъяснениями и рекомендациями в отношении мер, которые должны приниматься субъектами надзора в целях недопущения нарушений	Устно, при обращении
3.3.	Информирование о мерах ответственности за нарушение обязательных требований	Устно, при обращении
3.4.	Проведение разъяснительной работы в средствах массовой информации (на интернет-ресурсах) по вопросам соблюдения обязательных требований	На постоянной основе
4.	Размещение на официальном сайте Департамента планов проведения плановых проверок юридических лиц и индивидуальных	В срок до 31 декабря года, предшествующего году проведения

	предпринимателей, органов местного самоуправления (должностных лиц местного самоуправления)	плановых проверок
5.	Доведение до субъектов надзора порядка осуществления проверочных мероприятий, проводимых в рамках осуществления регионального надзора, включая права и обязанности должностных лиц Департамента и субъектов надзора	При обращении
6.	Публикация в сети Интернет статистики по количеству проведенных в рамках регионального надзора мероприятий с указанием наиболее часто встречающихся нарушений обязательных требований	Ежегодно до 31 декабря
7.	Обобщение практики осуществления регионального надзора с публичным обсуждением достигнутых результатов по итогам обобщения правоприменительной практики	Не реже 1 раза в полугодие, с размещением на официальном сайте Департамента в сети Интернет
8.	Выдача предостережений о недопустимости нарушения обязательных требований в соответствии с частями 5 – 7 статьи 8.2 Федерального закона № 294-ФЗ	При поступлении сведений (обращений, заявлений) о готовящихся нарушениях или о признаках нарушений обязательных требований

Показатели результативности программы на 2021 год и планируемые показатели на 2022 - 2023 годы

Оценка эффективности реализации программы профилактики заключается в достижении целей и задач профилактических мероприятий.

Целевыми показателями эффективности реализации профилактических мероприятий являются:

1. Увеличение доли законопослушных субъектов надзора.
2. Сокращение количества выявленных нарушений обязательных требований.

Перечень должностных лиц, ответственных за реализацию профилактических мероприятий

№ п/п	ФИО	Должность ответственного лица	Адрес электронной почты, рабочий телефон
1.	Виряскин Виктор Викторович	Заместитель директора – начальник отдела по надзорной деятельности и чрезвычайным ситуациям	vvvi@mail.orb.ru (3532) 30-61-72
2.	Карпюк Петр Михайлович	Ведущий специалист отдела по надзорной деятельности и чрезвычайным ситуациям	pmk@mail.orb.ru (3532) 30-54-27

Адрес электронной почты Департамента: gochs@mail.orb.ru

Адрес интернет-сайта Департамента: <https://gochs.orb.ru/>